

ATLAS DE VULNERABILIDADES DE PAÍSES EN DESARROLLO FRENTE A LA PANDEMIA

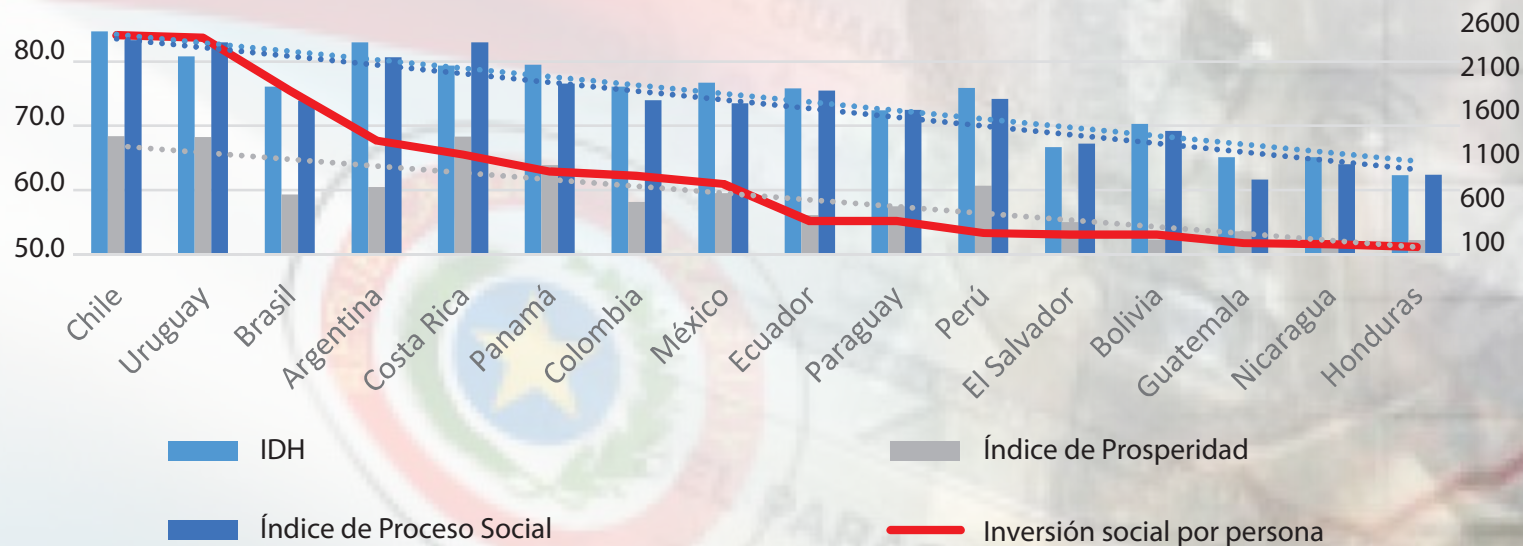
PARAGUAY



Paraguay viene creciendo a tasas relativamente altas de alrededor del 5% promedio anual desde el inicio del nuevo siglo impulsado por el boom de los commodities. Esto lo ha ubicado como país de ingreso medio alto. El buen desempeño económico ha ubicado al país a nivel mundial como el primer exportador de energía renovable, cuarto exportador de soja, y octavo de carne.

Sin embargo, otros indicadores económicos revelan importantes fuentes de debilidad como la baja presión tributaria explicada en parte por la evasión y elusión, incluyendo el efecto de los flujos ilícitos, el déficit público y el rápido aumento del endeudamiento público, cuyo monto se duplicó en entre 2017 y 2020.

La evolución positiva del PIB no debe hacer olvidar que a pesar de ello el país se encuentra entre los países de menor desarrollo relativo en América Latina y en el mismo periodo se alejó del promedio regional en materia social ya que la mayoría de los países que estaban detrás de Paraguay, pasaron a ubicarse delante.



El bajo nivel de desarrollo reflejó la escasa capacidad del país para enfrentar la pandemia tanto desde la economía como desde la salud. La ausencia de políticas de protección social impidió financiar medidas de contención económica mientras que un segmentado y excluyente sistema de salud ubicó a Paraguay durante varias semanas en los primeros lugares de letalidad a nivel mundial.

Este modelo económico sustentado en la agroexportación y concentrado en pocos productos y destinos comerciales, además de la dependencia climática, ha llevado a configurar un desempeño sumamente volátil y con bajo efecto multiplicador en empleos de calidad (con seguridad social) y en el sistema tributario. El resultado es un alto nivel de vulnerabilidad económica y social, tanto a nivel agregado como de los hogares, como lo señala la vulnerabilidad de la agricultura familiar por los riesgos que enfrenta la producción y el acceso a alimentos de la población.

Indicadores	Paraguay	América Latina ^{1/}	Se compara con ^{2/}
Presión tributaria (%PIB)	13,9	22,9 (ALC)	33,8 (OCDE)
Tasa de empleo informal (%)	68,9	56,6	18,3 (países desarrollados)
Proporción agricultura familiar (%)	93,1	81,0 (ALC)	-
Dependencia del financiamiento externo (%)	63,8	74,8	-
Índice de feminidad en hogares pobres	119,7	119,1	102,0 (Honduras)

^{1/} Promedio simple para los países de América Latina reportados. Presión tributaria y agricultura familiar se reportan a nivel regional para ALC.

^{2/} Presión tributaria y empleo informal son reportados de forma agregada. Índice de feminidad de la pobreza reporta el país mejor posicionado en la región.

Fuente: Latindadd y Jubilee USA (2021)

El cuadro a continuación presenta algunos indicadores que dan cuenta de esta vulnerabilidad. Las bajas presión tributaria y cobertura de la seguridad social derivadas de los elevados niveles de informalidad laboral redujeron el espacio para el financiamiento de la salud. Paraguay invierte la mitad que el promedio latinoamericano en salud y poco más de 5% de lo que invierten los países de OCDE, con lo cual aumenta el gasto de bolsillo, siendo uno de los países que mayor gasto privado muestra en la región.

La reducida prioridad fiscal otorgada a la salud se tradujo en una reducida capacidad para garantizar el derecho a la salud de la población, menos aún en un contexto de pandemia, agravada por la falta de un sistema de protección social que ayudara a la población, especialmente a la ocupada, a mantener el distanciamiento social.



Indicadores	Paraguay	América Latina ^{1/}	Se compara con ^{2/}
Cobertura de los programas de seguro social (%)	5,3	16,5	45,7 (Chile)
Gasto público en salud per cápita (US\$ corrientes) – promedio cinco años	175,8	360,7 (ALC)	3.271,3 (países de ingresos altos)
Gasto de bolsillo en salud (% del gasto corriente en salud)	45,3	30,1 (ALC)	13,5 (países de ingresos altos)
Camas hospitalarias (por 1.000 habitantes)	0,8	1,9 (ALC)	5,6 (OCDE)
Camas UTI (por 100.000 habitantes)	10,3	9,0 (ALC)	12,0 (OECD)
Número de médicos (por 1.000 habitantes)	1,4	2,3	3,5 (OCDE)
Número de enfermeras (por 1.000 habitantes)	1,7	5,1 (ALC)	9,6 (OCDE)

1/ Valores reportados a nivel regional para ALC, camas UCI para 13 países. Cobertura seguridad social y personal médico presentan promedio simple para los países de América Latina reportados.

2/ Valores son reportados de forma agregada. Cobertura de seguridad social reporta el país mejor posicionado en la región.

Fuente: Latindadd y Jubilee USA (2021)

A pesar del crecimiento económico, la llegada de la pandemia encontró a Paraguay en condiciones sumamente precarias para enfrentar la pandemia, lo que tuvo un alto costo en muertes, pérdidas económicas y fuerte endeudamiento público.

Elaboración: Verónica Serafini - Latindadd