

**Caracterización de los
conflictos socioambientales
en la Amazonía brasileña:
una mirada a la vulnerabilidad
climática y alimentaria**

Caracterización de los conflictos socioambientales en la Amazonía brasileña: una mirada a la vulnerabilidad climática y alimentaria

Editado por:

© Red Latinoamericana por Justicia Económica y Social - Latindadd
Jr. Mariscal Miller 2622, Lince, Lima - Perú
Teléfono: (51)(1)711-1914
latindadd@latindadd.org
www.latindadd.org

Elaboración:

Isadora Borba, ObservActiva

Comentarios y aportes:

Carola Mejía, LATINDADD
Germán Niño, LATINDADD
Daniela Berdeja, LATINDADD
Meire Rastelli, ObservActiva

Diseño y diagramación:

Maria Claudia Arriola - LATINDADD

Marzo 2023

INTRODUCCIÓN

Además de las vulnerabilidades históricas que ha sufrido América Latina y el Caribe, muchas de ellas derivadas de problemas estructurales, la pandemia del COVID-19 y el aumento de los precios en los sectores energético y alimentario -influenciados por la guerra entre Rusia y Ucrania- contribuyen a convertir a la región en una zona altamente vulnerable al cambio climático, a pesar de ser responsable sólo del 11% de las emisiones contaminantes a nivel mundial que provocan el cambio climático.

Los impactos se hacen cada vez más evidentes, dado que la ocurrencia de fenómenos climáticos extremos, como cambios en las precipitaciones, retroceso de glaciares y períodos más prolongados de sequía, ponen en peligro la seguridad hídrica y alimentaria de los territorios, especialmente de grupos históricamente marginados, comunidades indígenas, mujeres, niños y jóvenes, familias de bajos ingresos, entre otros.

En el ámbito internacional, el cambio climático se aborda con frecuencia, como en el marco de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC)¹, que tuvo lugar tras la 27ª Conferencia de las Partes (COP-27). Sin embargo, a pesar de los debates y discusiones, es preocupante que no se avanza en acciones concretas y efectivas, mientras los principales responsables de la profundización de la crisis medioambiental, que deberían actuar con contundencia, promueven falsas soluciones al problema.

Por el contrario, el panorama medioambiental encontrado en el territorio brasileño no es idóneo y marcha en sentido contrario a las decisiones tomadas en el escenario internacional que, en la mayor parte, quedan sólo en el campo teórico. Existe una gran desconexión entre los compromisos firmados por el Estado brasileño a nivel internacional y las políticas ambientales implementadas por el gobierno de Jair Bolsonaro (2019-2022). En términos de la expansión de las crisis medioambientales, la conservación de determinadas áreas y

¹ United Nations Framework Convention on Climate Change (UNFCCC)

zonas, como la Amazonía, es fundamental por su papel en la regulación del clima mundial y su gran biodiversidad.

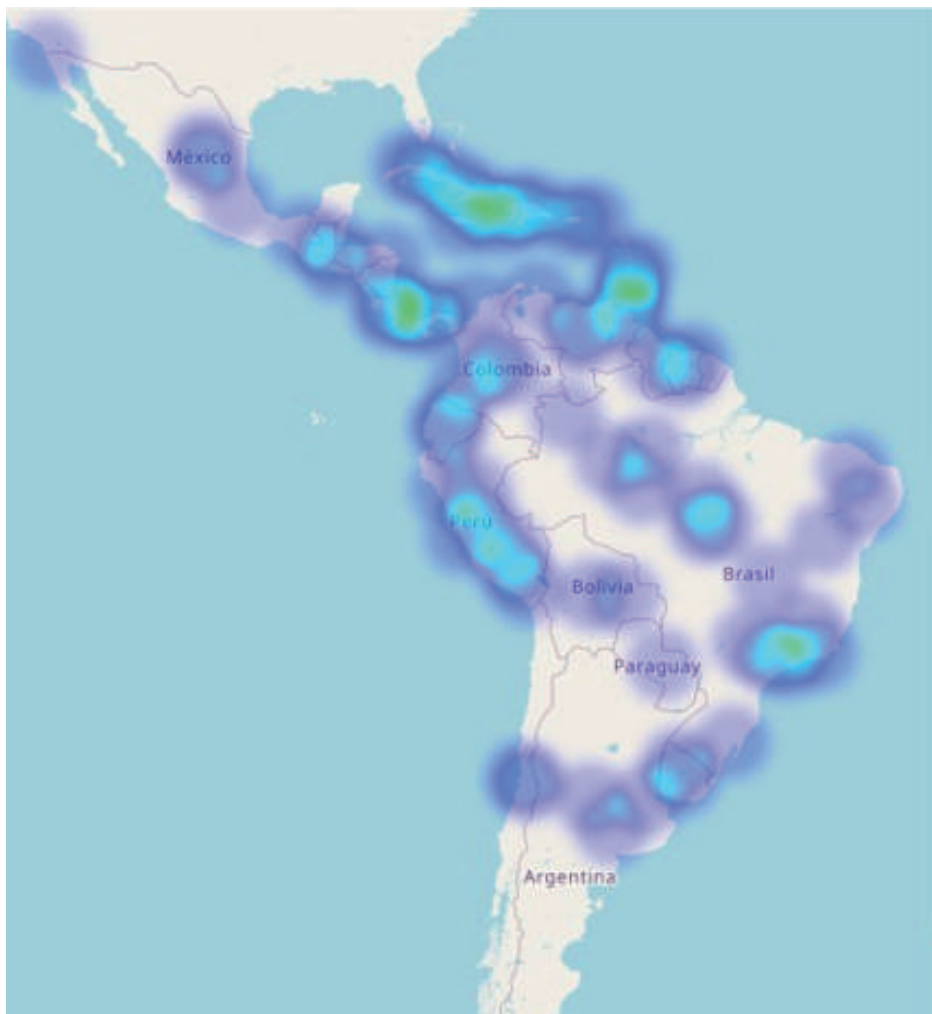
Ante el escenario identificado en la región amazónica, con la expansión de la explotación económica destructiva, invasión de territorios indígenas, entre otros, la utilización de una articulación entre el conocimiento adquirido en la identificación de conflictos existentes o potenciales por el Observatorio de Conflictos en Políticas Sociales y Ambientales en América Latina y el Caribe (ObservActiva) y los datos e indicadores sociales, económicos y ambientales, presentados por el Atlas de Vulnerabilidades, se presenta como una importante herramienta para comprender el alcance y los impactos de las acciones desarrolladas por los órganos de gobierno.

La caracterización inicial de los conflictos socioambientales identificados en Brasil, mediante el estudio temporal de estos acontecimientos y la comprensión de las consecuencias para los ciudadanos que residen específicamente en la región amazónica, pero también en otras áreas del territorio nacional, representa el principal objetivo de esta colaboración inicial. En resumen, los conflictos trazados se pondrán de relieve señalando sus repercusiones en el mantenimiento de los recursos hídricos, el rol de la agricultura familiar y la preocupante situación de aumento de los casos de inseguridad alimentaria y desnutrición, esta última especialmente entre los niños menores de cinco años.

Tras casi un año de funcionamiento, el equipo de ObservActiva ha podido mapear los conflictos en diferentes territorios, identificando las raíces de los problemas y la relación entre estas situaciones que se dan en una zona que comparte un mismo pasado violento y colonizador y que trágicamente tiene repercusiones similares en el presente de los países latinoamericanos y caribeños.

La figura 1 muestra las localidades que se han convertido en objeto de observación y análisis en los últimos meses de actividad del observatorio.

Figura 1. Panorama de los conflictos mapeados en América Latina y el Caribe



Fuente: Observatorio de Conflictos en Políticas Sociales y Ambientales en América Latina y el Caribe, 2022

Situación de los conflictos sociales y medioambientales en Brasil

La Amazonía, extensión históricamente reconocida como región permeada por conflictos socioambientales que atraviesan nueve países del territorio latinoamericano, ha sido objeto de numerosas investigaciones y repercusiones. Considerando que Brasil detenta la mayor parte de esta área territorial y que las acciones realizadas en esta porción tienen capacidad de afectar a otros países, exponer las iniciativas desarrolladas por el Estado brasileño, especialmente durante la última (des)gobernanza, se presenta como un ejercicio necesario.

Figura 2. Conflictos mapeados en territorio brasileño



Fuente: Observatorio de Conflictos en Políticas Sociales y Ambientales en América Latina y el Caribe, 2022

En el conjunto de conflictos identificados, el gobierno brasileño actúa claramente en nombre de los intereses privados, del capital y de la iniciativa económica libre, dirigiendo sus acciones hacia el constante debilitamiento de las leyes nacionales e institucionalizando retrocesos en la protección del medio ambiente y de los pueblos originarios.

Datos del Instituto Nacional de Investigaciones Espaciales (INPE, por sus siglas en portugués)² señalan que a partir de 2005 la tasa de deforestación encontrada en la Amazonía Legal mostró una reducción, llegando a 4,4 mil km² de devastación en 2012. Sin embargo, este escenario no se mantuvo por mucho tiempo y la extensión del área deforestada volvió a aumentar, alcanzando cerca de 12,4 mil km² en 2021.

La expansión de la deforestación en la región amazónica está directamente asociada al establecimiento de numerosos Proyectos de Ley (PL), conocidos popularmente como el "Paquete de Destrucción", que pretenden dismantelar el sistema de protección ambiental y flexibilizar la legislación existente en todo el territorio nacional.

Estas iniciativas forman parte de un conjunto de medidas, materializadas en conflictos ya identificados y parcialmente mostrados en la Figura 2, que se caracterizan por la liberación de emprendimientos económicos en áreas de protección ambiental, expansión de la minería ilegal, propuesta de un plazo para la demarcación de territorios indígenas y facilitación de la invasión de tierras federales por acaparadores de tierras. Por último, es importante señalar que estos conflictos han sido detallados y analizados en el tercer informe de investigación de ObservActiva³, publicado en septiembre de 2022 y disponible en portugués y español.



Fuente: Andina

² Datos disponibles en la plataforma del proyecto PRODES del Instituto Nacional de Investigaciones Espaciales http://terrabrasilis.dpi.inpe.br/app/dashboard/deforestation/biomes/legal_amazon/rates

³ Tercer informe de investigación ObservActiva

(PT) Relatório de Pesquisa da ObservActiva - março e abril/ 2022

(ES) Reporte de Investigación de ObservActiva - marzo y abril/ 2022

(Para acceder, hacer click en el idioma correspondiente una vez ingrese al enlace).

METODOLOGÍA

El análisis de la situación existente permitirá comprender las consecuencias actuales y futuras de estas "legalizaciones" que, aunque ya se están produciendo en el país, siguen siendo ilegales. Por lo tanto, para entender las repercusiones causadas por las disposiciones gubernamentales, el uso de los indicadores proporcionados por el Atlas de Vulnerabilidades ayudará a corroborar y complementar los conflictos detectados por el ObservActiva.

A lo largo del desarrollo del presente texto colaborativo, la articulación entre el avance de la crisis climática, directamente influenciada por los movimientos de destrucción ambiental, y sus implicaciones en el proceso de pérdida de recursos hídricos y la actividad de la agricultura familiar será establecida por el equipo del observatorio. En un segundo momento, la comprensión de los impactos en ambas dimensiones será de gran relevancia para la comprensión de algunas de las razones que llevaron al aumento de la inseguridad alimentaria y casos de desnutrición, especialmente entre los niños menores de cinco años que se encuentran en mayor situación de vulnerabilidad, en los últimos años.



Fuente: El Comercio - Perú

DESARROLLO

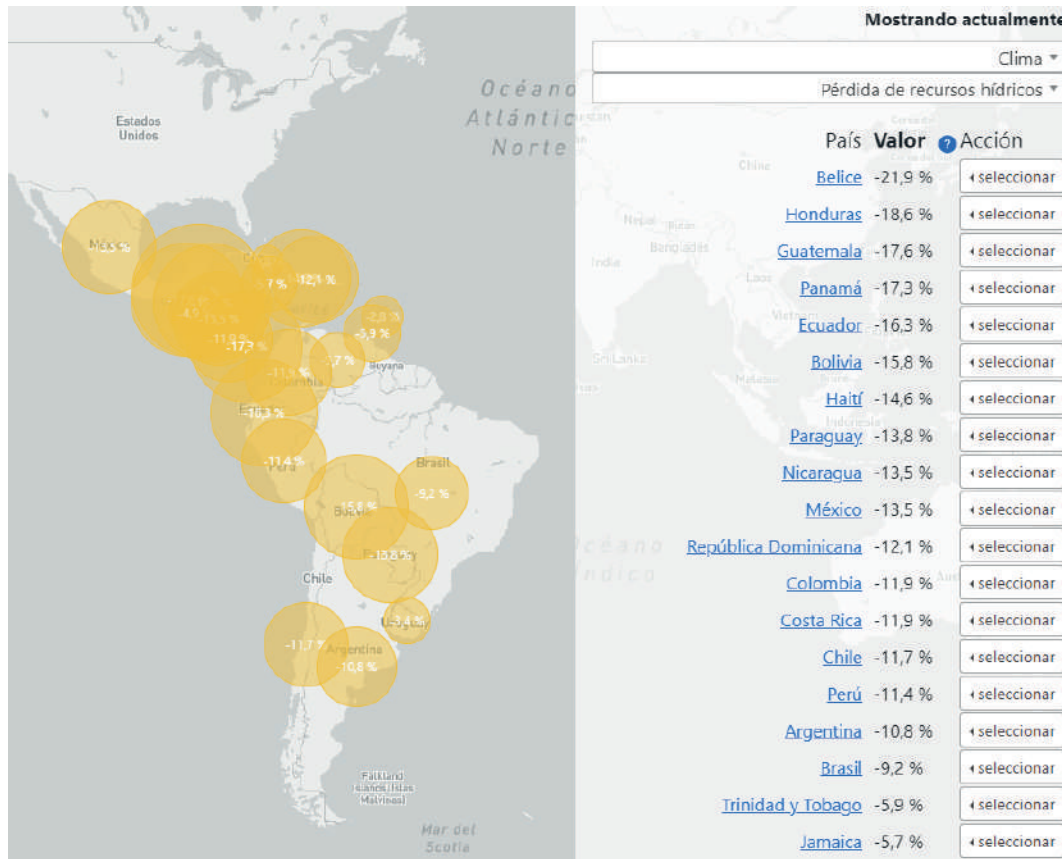
Como punto de partida, es importante presentar brevemente la conexión vital que existe entre la conservación de la naturaleza, el ciclo del agua y el cuidado de los recursos hídricos. En general, los componentes de la selva amazónica se insertan en un proceso de retroalimentación constante, en el que la vegetación nativa se encarga de absorber gran parte de las precipitaciones que acaban siendo emitidas de nuevo a la atmósfera a través de vapor. Junto con otros factores, este vapor vuelve al medio ambiente en forma de lluvia.

En realidad, la deforestación desenfrenada, como se ha señalado anteriormente con los datos del INPE, y la inadecuada gestión de los recursos naturales impiden el desarrollo y el buen funcionamiento de estos mecanismos, causando impactos en la provisión de agua dulce para el mantenimiento del equilibrio de la naturaleza, los procesos productivos y la supervivencia humana. Por ello, el acceso al agua es transversal a numerosos aspectos que implican el respeto de la dignidad humana, como la salud, la alimentación y la seguridad medioambiental.

La información recopilada por el Atlas de Vulnerabilidades (Figura 3) muestra que durante la última década, todos los países de América Latina y el Caribe han presentado pérdidas per cápita de recursos hídricos -fuentes de agua dulce-, situación que se hace más evidente en los territorios de Belice, Honduras y Guatemala. En la región amazónica, Ecuador y Bolivia fueron los más afectados, con pérdidas de alrededor del 16,3% y el 15,8% respectivamente, y Brasil con una reducción del 9,2%.



Figura 3. Pérdida de recursos hídricos en América Latina y el Caribe, entre 2007 y 2018



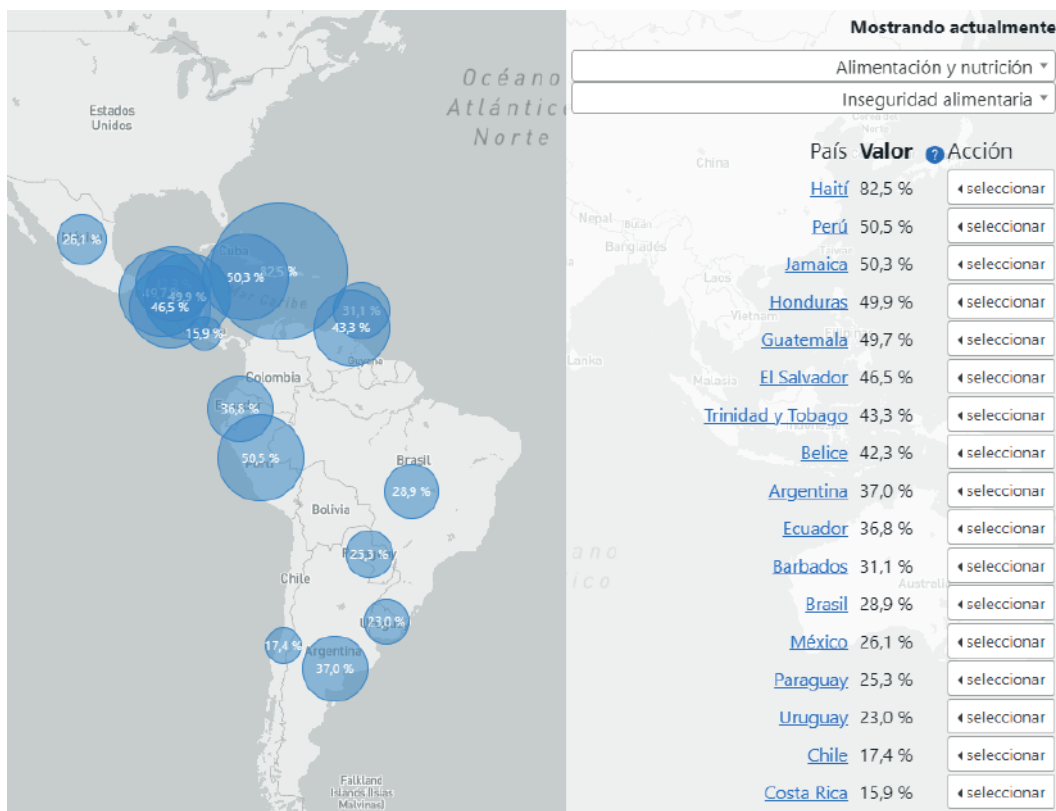
Fuente: Atlas de Vulnerabilidades: Países en Desarrollo frente a la Pandemia.
Link website. (última actualización: agosto 2022)

Desde una segunda perspectiva, es fundamental debatir y profundizar en las posibles repercusiones de la pérdida de estos recursos sobre el progreso socioeconómico de los pueblos, abordando, en particular, sus impactos sobre los sistemas alimentarios y, en consecuencia, sobre la nutrición adecuada de millones de personas en todo el mundo. En el ámbito internacional, la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO, por sus siglas en inglés) indicó en 2022 que entre 700 y 830 millones de personas padecían hambre en 2021, y en América Latina y el Caribe esta cifra ascendía a 56,5 millones de personas.

De acuerdo con los datos proporcionados por el Atlas, la comparación de la prevalencia de inseguridad alimentaria mostró que los niveles

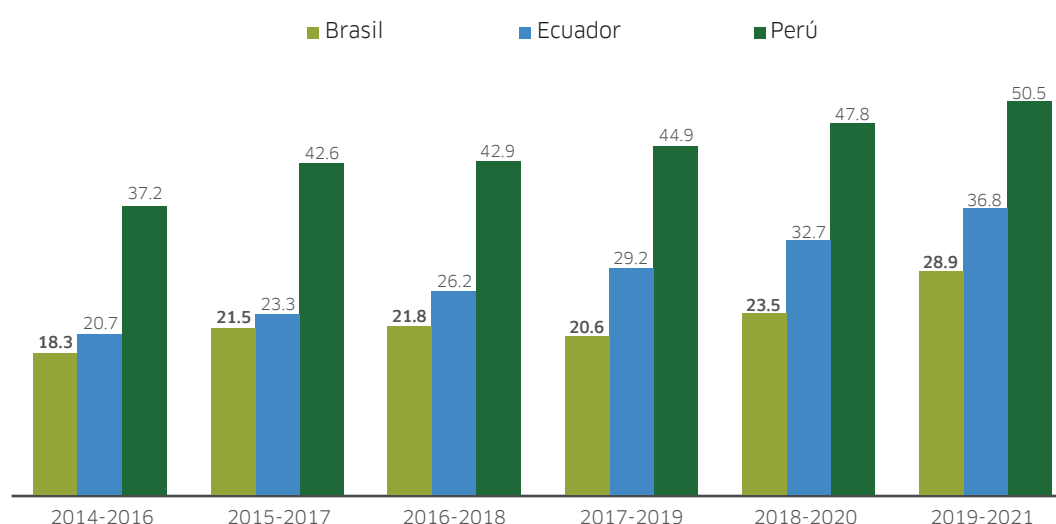
encontrados son al menos el doble, y en seis países más de cuatro veces la media calculada para los países de ingreso alto (7,5%), como se muestra en la Figura 4a. Además, si se observa la situación en los países amazónicos, para los que se dispone de datos (Figura 4b), es posible evidenciar que la inseguridad alimentaria ha aumentado en todos ellos en los últimos años, lo que indica que las familias han tenido que reducir cada vez más la cantidad y la calidad del consumo de alimentos.

Figura 4a. Prevalencia de la inseguridad alimentaria moderada o grave en la población total (media 2019-2021) - ALC



Fuente: Atlas de Vulnerabilidades: Países en Desarrollo frente a la Pandemia.
Link website (última actualización: agosto 2022)

Figura 4b. Prevalencia de la inseguridad alimentaria moderada o grave en la población total (media 2019-2021), países seleccionados



Fuente: Atlas de Vulnerabilidades: Países en Desarrollo frente a la Pandemia.
Link website (última actualización: agosto 2022)

Concretamente en Brasil, la situación del hambre fue presentada recientemente por la Red Brasileña de Investigación sobre Soberanía y Seguridad Alimentaria y Nutricional (REDE PENSSAN) en la "II Encuesta Nacional sobre Inseguridad Alimentaria", publicada en junio de 2022. El documento advierte que, durante el periodo investigado, cerca de 33 millones de personas pasaron hambre en todo el país.

Llevando la discusión a la región amazónica, los datos geográficos presentados por la Red Penssan indican que cerca de 25,7% de todos los hogares encontrados en el espectro de inseguridad alimentaria grave se concentraban en el norte, uno de los segmentos de menor concentración de renta del país.

El resurgimiento del hambre en Brasil, un territorio considerado como una de las mayores potencias en el sector de la producción y exportación agrícola, es fruto del proyecto de debilitamiento y destrucción de todo un sistema centrado en la protección de la

seguridad alimentaria y nutricional, incluyendo la preservación de la dimensión medioambiental. Entre los efectos de la guerra, las crecientes presiones sobre los precios de los alimentos y la energía también han golpeado a las familias más pobres.

Las estimaciones del Banco Mundial⁴ indican que, a nivel internacional, la subida de los precios de los alimentos -una condición que, asociada a los ingresos individuales, influye directamente en la seguridad alimentaria y nutricional- seguirá siendo un factor en 2023, respecto a los niveles históricos hasta que se estabilice en 2024. En los tres primeros meses de 2022, la inflación de los precios internos de los alimentos alcanzó el 15,1% en los territorios de América Latina y el Caribe.

Cabe señalar que el sector alimentario presenta hoy una gran fragilidad que lo hace susceptible de sufrir problemas que podrían conducir a una reducción de las reservas mundiales de alimentos por tercera temporada consecutiva. Uno de los posibles impactos está relacionado con las implicaciones de los fenómenos naturales en los procesos de cultivo en todo el mundo, especialmente en regiones y sectores en los que la producción de alimentos, y no de materias primas, está mayoritariamente basada en los pequeños agricultores.

En este punto, es importante abordar el tercer objeto de estudio de esta caracterización, representado por el papel de los pequeños agricultores en la garantía y realización del derecho humano a una alimentación adecuada (DHAA). En las regiones de América Latina y el Caribe, la agricultura familiar representa más del 50% de todas las unidades de explotación agrícola (Tabla 1), situación que evidencia su importante participación en la producción de alimentos.

En Brasil, los agricultores familiares representan el 84,4% de las unidades de explotación indicadas en la Tabla 1 y son responsables del abastecimiento de la mayor parte de los alimentos básicos disponibles para el consumo de los ciudadanos, en contraste con las

.....
⁴ (ES) Bajan los precios de los alimentos, pero los riesgos siguen elevados.

actividades de las grandes empresas que disponen de más tierras, recursos financieros y tecnología, pero cuyas actividades se orientan única y exclusivamente a la producción y exportación de *commodities*.

Los agricultores familiares pertenecen a un grupo históricamente vulnerable, que se enfrenta a crisis y desafíos en la producción de alimentos, su principal fuente de ingresos, especialmente a las adversidades asociadas a eventos climáticos, como la llegada de inundaciones, heladas y sequías prolongadas.

Tabla 1. Unidades agrícolas familiares sobre el número total de explotaciones (%)

País	% Agricultura familiar
Honduras	97,2 %
Bolivia	96,4 %
Paraguay	93,1 %
Chile	92,0 %
Guatemala	86,5 %
Ecuador	84,5 %
Brasil	84,4 %
Panamá	81,5 %
Perú	79,3 %
Jamaica	78,7 %
Colombia	78,4 %
México	75,7 %
Argentina	65,6 %
Costa Rica	55,4 %
Uruguay	46,9 %

Fuente: Atlas de Vulnerabilidades: Países en Desarrollo frente a la Pandemia. Link website

Teniendo en cuenta los tres ámbitos abordados hasta ahora -pérdida de recursos hídricos, inseguridad alimentaria y agricultura familiar - es pertinente explicar brevemente la asociación entre ellos. El uso de los recursos hídricos es extremadamente importante no sólo para la producción agrícola, sino también para mantener la calidad de vida de los trabajadores rurales, que son extremadamente vulnerables durante los periodos de escasez de agua.

El constante deterioro de la situación socioeconómica, la profundización de las desigualdades y la precariedad de las condiciones de trabajo de los pequeños agricultores, dinámicas mediadas por acciones perpetradas por el Estado, están directamente relacionadas con la disminución de la seguridad alimentaria, el aumento de la inseguridad en todas sus formas y la multiplicación de los casos de desnutrición.

En cuanto al aumento de la desnutrición, durante el proceso de investigación, el equipo de ObservActiva pudo identificar, a finales de 2021, la ocurrencia de casos de desnutrición severa en indígenas Yanomami, grupo que reside en la región norte, en los estados de Roraima y Amazonas.

El camino que condujo a la situación actual es extenso y de largo alcance, pero los actuales procesos de explotación ilegal de los territorios, demarcados en la década de 1990, han sido responsables de socavar la calidad de vida de este y otros grupos indígenas que viven en la región amazónica, especialmente en relación con la subsistencia de estas personas.



Fuente: Wikimedia

Las actividades de caza y extracción, realizadas de forma tradicional y no destructiva, representan su principal vía de acceso a los recursos necesarios, en cantidad y calidad adecuadas, pero la devastación medioambiental lo ha hecho imposible, dificultando el mantenimiento de una vida digna.

La condición de desnutrición, que afecta principalmente a los niños menores de cinco años, se agravó aún más por la inexistencia de atención médica -una obligación del Estado brasileño- en los territorios indígenas⁵. Recientemente, el mismo conflicto reapareció, al menos en los medios de comunicación, ya que la propia comunidad y las organizaciones de protección de los derechos indígenas lo denunciaron en los últimos meses de 2022, demostrando la continuidad de una situación crítica.

El desarrollo de este conflicto dejó a la comunidad en una situación de extrema "dependencia" de los recursos gubernamentales, en particular de la donación de alimentos, realizada generalmente por las unidades básicas de salud. Sin embargo, a lo largo del gobierno de Jair Bolsonaro, la presencia de profesionales de la salud en los territorios tradicionales se ha reducido drásticamente, precarizando cada vez más la alimentación y el bienestar de las personas y profundizando la problemática.



Fuente: La Vanguardia

⁵ (PT) A desassistência programada nos territórios indígenas Yanomami. (Disponível só em português. Para acessar, clicar em o idioma correspondente uma vez ingrese al enlace).

CONCLUSIÓN

- La situación social, económica y ambiental detectada en Brasil muestra que el territorio nacional se mueve en dirección contraria a las acciones necesarias para alcanzar el desarrollo sostenible y garantizar los derechos humanos fundamentales. Es evidente que la actuación del Estado brasileño en la concepción y mantenimiento de situaciones de crisis, especialmente a través de medidas, en este caso los Proyectos de Ley (PL), capaces de precarizar la vida de grupos históricamente vulnerados.
- Investigar la situación en Brasil, con el estudio de las acciones gubernamentales que tienen la capacidad de reflejarse directamente en la sociedad, representa el inicio de una colaboración entre proyectos capaces de articular sus objetos de trabajo, estableciendo un proceso de validación cruzada. En esta primera aproximación, ObservActiva pudo dar vida a los indicadores proporcionados por el Atlas de Vulnerabilidades y viceversa.
- Por último, el resultado de las elecciones de 2022 podría significar un soplo de esperanza para gran parte de la población brasileña, especialmente para los grupos más vulnerables y marginados. Es sumamente importante la derogación de proyectos, legislaciones y determinaciones criminales y violatorias de los derechos humanos y ambientales, al mismo tiempo que es necesario reconstruir el proyecto nacional de desarrollo que apunte no sólo a la acumulación de capital, sino también a garantizar una vida mínimamente digna para toda la población.

